

Region: LACR

Office: Argentina

Evaluation Year: 2022

Evaluation Title: Evaluación del componente "Tarjeta Alimentar" del Plan Argentina contra el Hambre

Person In Charge For Follow Up to Management Response: Alejandra Beccaria

Overall response to evaluation

El Ministerio de Desarrollo Social nacional solicitó el apoyo técnico y financiero de UNICEF Argentina para implementar la presente evaluación. La oficina de país considera que el reporte de evaluación es de muy buena calidad y que se alcanzaron los objetivos y resultados esperados descritos en los términos de referencia. Asimismo, la oficina de país revisó todas las conclusiones y recomendaciones de la evaluación que recaen con el Ministerio de Desarrollo Social; siendo que algunas de las recomendaciones ya tuvieron acciones inmediatas de respuesta de parte de dicho ministerio. Es de relevancia mencionar que, en noviembre del 2021 (cuando se estaba finalizando el reporte de evaluación) a través de una modificación normativa emitida del Gobierno Nacional (Resolución 1549/2021), el objeto de la evaluación (Tarjeta Alimentar) pasó a pagarse junto con otra prestación (Asignación Universal por Hijo para Protección Social) que forma parte del actual sistema de protección social y que depende de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social), modificando la gobernanza y los mecanismos operativos que fueron los elementos de análisis de la evaluación. Lo anterior derivó en un proceso de reflexión conjunta entre UNICEF y el Ministerio de Desarrollo Social para verificar la pertinencia de las recomendaciones. Así, luego de una revisión conjunta se acordó en aceptar 4 de las 11 recomendaciones con acciones puntuales detalladas en el Management Response.

Planned Use of the Evaluation

La evaluación contiene elementos muy relevantes considerando el trabajo y contribución de la oficina de país a fortalecer el sistema de protección social en Argentina. De igual manera, para el Ministerio de Desarrollo Social representa una oportunidad para visualizar los efectos de la Tarjeta Alimentar (sobre todo en su implementación durante la pandemia) destinados a potenciar y garantizar los mecanismos asegurando la seguridad alimentaria y nutrición como elemento catalizador para avanzar el ODS 2 Hambre Cero; articulando con diferentes reparticiones estatales, en particular, con la Dirección General de Información Social Estratégica y la Secretaría de Inclusión Social del Ministerio. Asimismo, se verificó que la Tarjeta Alimentar está en general bien focalizada alcanzando a los hogares más pobres y en situación de exclusión y marginalidad. Pese a los logros alcanzados surgen desafíos asociados a fortalecer conocimientos, actitudes y prácticas nutritivas en los hogares que derivan en índices de sobrepeso y obesidad en los niños; lograr una efectiva cobertura en los hogares para adolescentes hasta los 17 años; e inclusión efectiva de proveedores (feriantes y pequeños comercios de cercanía a los hogares) de alimentos. Los principales hallazgos de la evaluación no solamente informaron la toma de decisiones del Ministerio; pero, sobre todo, son insumos de extrema importancia para procesos de abogacía en el corto plazo con el área de ANSES que realiza el pago de la Prestación Alimentar con quien la oficina de país sostiene una agenda de trabajo significativa. Finalmente, los principales resultados, conclusiones y recomendaciones se socializarán en espacios conjuntos entre la oficina de país y el Ministerio.

Recommendations and Actions

No.	Recommendations/Actions	Responsible Section (Action)	Responsible Person Name (Action)	Expected Completion (Action)	Mgt Response / Implementation Stage	Reason/Action Taken
1	Establecer un mecanismo de actualización automático de montos de la TA, idealmente vinculado a un conjunto de Alimentos Saludables surgidos de las guías alimentarias para la población argentina y las guías alimentarias para la infancia, aprobadas por el Ministerio de Salud de la Nación				Partially Agree	
1.0	Avanzar en acciones tendientes a sostener el poder de compra de la prestación Alimentar en función del aumento del precio de la canasta de alimentos y bebidas.	Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Economía, Jefatura de Gabinete de Ministros y ANSES con apoyo de UNICEF	Sebastian Waisgrais	6/30/2023	Completed	Se sostuvieron reuniones inte evidencia compilada sobre la Prestación Alimentar, en funci abril se decidió incrementar el (https://www.argentina.gob.ar/alimentar-para-41-millones-de generaron dos análisis del pre niños y adolescentes y se ger que corrían riesgo de desfinar Alimentar. Se realizaron accio las partidas presupuestarias. l incremento del 30% de la pre: extraordinario para los dos me https://www.unicef.org/argenti inicial-2023-con-foco-en-ninio https://www.unicef.org/argenti presupuesto-nacional-con-foc adolescentes https://www.argi desarrollo-social-incrementa-l https://www.unicef.org/argenti propuestas-de-unicef-para-afr centrales-de-la-infancia
2	Focalizar las políticas de control y acuerdo de precios (canasta ahorro, súper cerca, precios cuidados) a productos recomendados en guías GAPA y GAPI.				Disagree	
3	Extender la política de reintegros de AUH a la TA (15%) sobre todas las compras realizadas en comercios registrados en AFIP				Disagree	

4	Idear un plan de educación alimentaria nutricional que trascienda la focalización de la TA, porque como se ha visto, las barreras culturales de acceso a una alimentación saludable cruzan transversalmente todos los sectores socioeconómicos. La política de educación alimentaria debería desplegar contenidos a través de actividades a desarrollarse en los ámbitos de educación formal a partir del nivel inicial y relanzar una política de educación alimentaria nutricional con una fuerte presencia en el territorio, incluyendo no sólo consejos para una buena alimentación sino también talleres orientados a enseñar cómo cocinar alimentos de uso poco frecuente y adaptados al equipamiento existente en los hogares destinatarios de las actividades.				Agree	
4.1	Fortalecer los conocimientos, saberes y comportamientos asociados a mejorar las prácticas alimenticias en hogares enfocados a una nutrición saludable en hogares; a través de campañas de concientización, talleres en comedores comunitarios, y provisión de materiales y guías de elaboración de comidas saludables.	Ministerio de Desarrollo Social con apoyo de UNICEF	Sebastian Waisgrais	12/30/2022	Completed	En la provincia de Salta, en co capacitaron 240 madres y pac través de talleres de cocina y la disponibilidad local de alime así mejorar su seguridad alim con La Poderosa, se capacita voluntarias de comedores con el segundo semestre 2023, 12 implementación de los planes durante los primeros 6 meses talleres sobre alimentación sa adolescentes, cuidadores y pe cuidados infantiles. UNICEF A Asesor del Ministerio de Salu proceso de revisión de las Gu Argentina.
4.2	Formar promotores en alimentación sana, segura y soberana, como estrategia para garantizar a la población el derecho a elegir alimentos inocuos, nutritivos y variados, mínimamente procesados y culturalmente aceptados	Ministerio de Desarrollo Social con apoyo de UNICEF	Sebastian Waisgrais	12/31/2022	Completed	A diciembre 2021 se firmaron través del Programa Alimenta https://www.argentina.gob.ar/ este marco, 2055 promotores
4.3	Promoción de la alimentación saludable en los entornos escolares: normativa específica para la efectiva aplicación de lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley N° 27.642 en comedores escolares de los establecimientos educativos financiados por el MDSN	Ministerio de Salud, MDS y Unicef	Sebastian Waisgrais	9/30/2023	Completed	Reglamentación ley N° 27.642 saludable". Durante 2023 se a 27.642 en el nivel local en las Santa Fe, lo que implica acci los menús escolares, educaci en normativas complementari para la Prevención de la Obes práctico para apoyar a las esc escolar saludable: Herramient través de MUNA, 2 Municipios la ley de Promoción de la alim escolares saludables; y otros ordenanzas similares.
5	Estirar el calendario de pago a lo largo del mes a los fines de evitar movidas especulativas de comercios que remarcan precios de alimentos durante la semana de cobro.				Disagree	
6	Definir con mayor claridad los alcances de la TA en relación con los productos permitidos y excluidos, especialmente en lo vinculado a artículos de higiene personal y limpieza. Y establecer mecanismos de supervisión estandarizados en el territorio de manera consensuada con los gobiernos provinciales y municipales.				Disagree	
7	Involucrar y empoderar con énfasis a los gobiernos locales para que, desde el territorio, sugieran nuevos y/o mejores mecanismos para potenciar los efectos económicos virtuosos que implican las transferencias de TA, especialmente en las localidades más pequeñas o alejadas de grandes centros urbanos.				Agree	

7.0	Sesiones de trabajo con los gobiernos locales para identificar buenas prácticas de uso de los beneficios de la AUH potenciando y escalando beneficios económicos.	Ministerio de Desarrollo Social de Nación y Gobiernos Locales	Sebastian Waisgrais	1/1/2024	Completed	En 2023, en el marco de la iniciativa (en el marco de la infancia y la Adolescencia), UNICEF desarrolló herramientas para municipios de niñas, niños y adolescentes cuestiones relacionadas a la Tarjeta Alimentar (Programa Alimentar, ex Tarjeta Alimentar 3.2). A su vez, se detallan herramientas de asignaciones; para asegurar que efectivamente están a cargo de los municipios (sección 4). A la par, se elaboró información de la guía y sumatoria de prestaciones sociales, incluye prácticas y muy realistas para mejorar el acceso a la programación de materiales, entre junio y septiembre se realizaron capacitaciones en 8 municipios (Quilmes, Bragado, Almirante Brown, Gesell y Bolívar) de las cuales se beneficiaron a ANSES, buscando promover el empleo de alrededor de 300 trabajadores en salud; desarrollo social; niñez y diversidad; servicios de abordaje intersectorial de la tarjeta. Se quedaron en contacto con algunos casos complejos. La idea es que en 2024 en el marco de MUNA se trabajen en provincias y también localidades. www.unicef.org/argentina/mec
8	Establecer, en conjunto con la AFIP, los bancos y los gobiernos locales una política agresiva de inclusión de comercios de cercanías al circuito de TA, especialmente orientada a ferias, pequeños establecimientos de producción familiar y comercios de cercanía de alimentos frescos, donde son mucho mayores los niveles de informalidad y, por lo tanto, no acceden más que a vender en efectivo o con Mercado Pago. Además, como parte de esta iniciativa, sería conveniente analizar pros y contras de la asociación de la TA al sistema Mercado Pago. Como se ha visto, por un lado, permite para muchos pequeños comercios ser el modo más sencillo e inmediato de acceder al circuito de TA, sin embargo, por otra parte, es una herramienta que genera una serie de inconvenientes no menores: imposibilidad de establecer un control de los productos a los cuales se accede con TA; encarecimiento de los productos por el traslado de comisiones al precio final que pagan los compradores; finalmente, posibilitar la no registración de los vendedores.				Disagree	
9	Consensuar con las grandes cadenas de supermercados y mayoristas las políticas de descuentos y promociones a fines de orientarlas a productos de la mayor calidad nutricional.				Disagree	
10	Ampliar la agenda de investigación para avanzar en mediciones periódicas de malnutrición e inseguridad alimentaria entre los destinatarios de TA.				Agree	
10.1	Se cuenta con diferentes iniciativas de investigación, estudios y líneas de base que mejoran el conocimiento sobre malnutrición e inseguridad alimentaria.	Ministerio de Desarrollo Social - UNICEF	Sebastian Waisgrais	1/1/2024	Completed	- Caracterización de población de impacto del PLAN NACIONAL "HAMBRE" en la población urbana. Encuesta de la Deuda Social. Percepciones y estrategias en bebidas en hogares que reciben la tarjeta alimentaria durante el 2021. (encuesta de la promoción de la alimentación saludable DGISE MDS). - Seguridad alimentaria en niños, niñas y adolescentes (encuesta de hogares). Durante las rondas sexta y séptima se aplicaron módulos referidos a la posibilidad de desagregar los hogares de la Tarjeta Alimentar. https://www.unicef.org/argentina/ni%C3%B1as-ni%C3%B1os-y-adolescentes https://www.unicef.org/argentina/situacion-de-la-ninez-y-adolescentes
10.0	Monitoreo ODS- Indicador 2.1.2.: Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave entre la población, según la escala de experiencia de inseguridad alimentaria	Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Salud	Sebastian Waisgrais	12/31/2022	Completed	Se realizó un estudio en conjunto con el Ministerio de Salud sobre las percepciones y las estrategias de la Tarjeta Alimentar sosteniendo alimentos como de bebidas en el 2021. https://www.argentina.gob.ar/s

11	Propiciar la producción y abastecimiento local de alimentos, las cadenas cortas de abastecimiento y el consumo de alimentos frescos de la agricultura familiar				Agree	
11.0	Promover prácticas productivas agroecológicas para el autoabastecimiento, la educación alimentaria, la promoción de ferias y mercados alternativos con una mirada inclusiva de las familias productoras, a través el Programa ProHuerta	Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA)	Sebastian Waisgrais	1/1/2024	Completed	En la temporada otoño-invierno ProHuerta se han entregado € entre las organizaciones y familias. En 2022 se han fortalecido 650 r Programa Prohuerta. Entre 20 millones de kits de semillas y 2022 y 2023, en el marco del capacitado a 6480 promotores sana, segura y soberana.
11.2	Fomentar la generación de proyectos productivos que tiendan a fortalecer las experiencias de producción agroecológicas a través del Programa Sembrar Soberanía Alimentaria y Banco de Maquinarias, Materiales y Herramientas (línea actividades de agricultura en huertas).	Ministerio de Desarrollo Social	Sebastian Waisgrais	1/1/2024	Completed	A diciembre de 2021 se han e municipios y organizaciones c 597 unidades productivas por 2020 y 2023, a través del Pro, Materiales y Herramientas (línea huertas) se financiaron 2619 p personas. Se creó el Program más de 1000 unidades produc accedieron a maquinarias, he producir y comercializar alime familiar y la economía social. Programa Potenciar Trabajo s producción agroecológica.
11.3	Fortalecer las estrategias de comercialización de productos y/o servicios provenientes de la economía popular y solidaria, a través del apoyo y la promoción de los Mercados de Cercanía	Ministerio de Desarrollo Social	Sebastian Waisgrais	1/1/2024	Completed	A noviembre 2021, se financió fortalecer mercados de cercanía millones. Entre 2020 y 2023, € Maquinarias, Materiales y Her financiaron 182 proyectos que