

Evaluation Management Response Document

Region: WCAR

Office: Gabon

Evaluation Year: 2019

Evaluation Title: Evaluation formative des stratégies et approches mises en œuvre pour construire un système de protection de l'enfant au Gabon (2012-2017)

Person In Charge For Follow Up to Management Response: Blandine Moundzengou Ondzaghe

Overall response to evaluation

Le bureau UNICEF du Gabon vient de clôturer la deuxième année du Programme de Coopération 2018-2022 avec le Gouvernement Gabonais. Conformément aux engagements de l'Organisation décrits dans le Plan Stratégique 2013-2021, le bureau poursuit son appui au pays en vue de renforcer et harmoniser le système de protection de l'enfant pour plus d'efficacité et d'équité dans la prise en charge des enfants les plus vulnérables. Depuis 2007, de nombreux efforts ont été fournis, pour le renforcement du système holistique de protection de l'enfant. Cette évaluation focalisée sur les 6 dernières années (2012-2017) est indépendante et sommative, car elle permettra de réviser les stratégies et les approches mises en œuvre durant cette période et d'avoir une vision claire de ce qui a bien fonctionné ou pas et formative par l'orientation du bureau UNICEF Gabon sur les approches et stratégies qu'il faut poursuivre, laisser tomber ou renforcer dans le cadre du Programme de Coopération 2018-2022. L'évaluation a été conduite dans un premier temps par une équipe de deux consultants, un international et un national pour évaluer ce système conformément à la politique de l'évaluation de l'UNICEF et des directives de l'UNEG. L'examen du rapport reçu a montré que les constats, les recommandations et les leçons tirées n'étaient pas suffisamment argumentées et souvent non cohérentes avec l'analyse faite dans le rapport. Une analyse plus fournie des constats, une meilleure réorganisation du document, afin de mieux répondre aux questions évaluatives et une collecte des données supplémentaires, notamment en ce qui concerne l'efficacité et la durabilité, s'avérait de ce fait nécessaire. D'où l'urgence d'engager un autre consultant national ayant une expérience avérée dans le domaine de l'évaluation des programmes de l'UNICEF et/ou des Nations Unies afin de procéder à la réécriture du rapport soumis par la première équipe. Le processus a été participatif. Tous les IP de la section protection ont été impliqués aux différentes étapes de l'évaluation que ce soit avec la première équipe de consultants ou durant la phase de réécriture. Au niveau stratégique, cinq recommandations ont été formulées dont trois majeures en rapport avec la mise en place d'une politique nationale de protection de l'enfant ; le renforcement de la coordination et enfin celui relatif au dispositif national de suivi et d'évaluation des politiques publiques en faveur de la protection de l'enfant. Au niveau opérationnel, six recommandations ont été formulées dont quatre importantes, relatives au renforcement de la prise en charge au niveau départementale ; à la vulgarisation des outils de travail et des guides de normes et standards ; au renforcement du dispositif de supervision et de contrôle des services de prise en charge des enfants en difficultés et à la réalisation d'une cartographie des services et ressources existantes sur la base des standards internationaux. L'UNICEF apprécie la justesse et la cohérence des recommandations formulées dans le cadre de cette évaluation.

Planned Use of the Evaluation

La Protection de l'enfant est une composante stratégique du programme de coopération. A ce titre, les conclusions et recommandations de l'évaluation serviront à renforcer la mise en œuvre des interventions de cette composante dans un premier temps. Dans un second temps le rapport sera partagé avec la partie nationale et les recommandations discutées, notamment avec les directions générales ayant en charge le volet protection de l'enfant et les structures de prise en charge y compris la Société civile. Le plaidoyer pour l'adoption de la stratégie nationale de protection de l'enfant sera renforcé y compris le partenariat avec les institutions nationales notamment au niveau décentralisé, et une feuille de route pour la mise en œuvre de la stratégie sera développée.

Evaluation Post

L'évaluation du système de protection de l'enfant fournira des preuves pour alimenter le rapport sur la situation des femmes et des enfants prévue cette année. Les données collectées dans le cadre de cette évaluation permettront de réaliser une analyse comparative avec les prochaines données qui seront collectées dans le cadre de l'évaluation de l'approche système prévue en 2021.

Recommendations and Actions

No.	Recommendations/Actions	Responsible Section (Action)	Responsible Person Name (Action)	Expected Completion (Action)	Mgt Response / Implementation Stage	Reason/Action Taken
1	Elaborer une politique nationale et un plan d'action avec des objectifs stratégiques et opérationnels, des modalités de concertation de collaboration, de synergie des acteurs nationaux et des partenaires techniques et financiers, mettre en place des mécanismes de supervision, de suivi-évaluation et de capitalisation des expériences				Disagree	
2	Doter l'Observatoire National de l'Enfant (ONDE) de moyens financiers, matériels et financiers conformément aux dispositions du décret portant création de ce mécanisme et les observations du Comité des Droits de l'Enfant de juin 2016.				Partially Agree	
2.2	Dotation de l'ONDE en équipements de fonctionnement	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	12/30/2021	Cancelled	Non réalisée pour cause de COVID 19. L'essentiel des fonds de la protection ont été réorientés vers la PEC des enfants en institutions d'accueil. Activité renvoyée pour 2021. Cette activité n'a pu être réalisée pour défaut de fonds.
3	Accompagner le Gouvernement dans la création d'une coordination en protection de l'enfant au Gabon				Disagree	
4	Renforcer le dispositif national d'évaluation et de suivi des politiques publiques en faveur de la protection de l'enfant et les capacités statistiques des acteurs de la protection de l'enfant au Gabon pour entreprendre des analyses fondées sur des preuves et des études sur la situation de l'enfant, ainsi que la capacité de mener des programmes d'évaluation et de contrôle fiables				Agree	

4.1	Formation de neuf points focaux provinciaux en collecte de données de routine	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	12/29/2022	Completed	18 points focaux provinciaux au lieu de 9 planifiés ont eu leurs capacités renforcées sur la collecte des données de routine mais aussi sur le schéma opérationnel de l'approche système pour accélérer cette collecte au mois de septembre 2021 à Libreville. Comme livrables, le ministère en charge de affaires Sociales a pu élaborer un nouveau bulletin avec une centaine d'indicateurs renseignés sur 6 thèmes de la protection.
4.2	Soutenir l'informatisation du système d'information de l'ONDE.	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	3/29/2021	Cancelled	La pertinence de cette activité ne se justifie plus
5	Elaborer une stratégie et faciliter la communication et la diffusion de la culture des droits de l'enfant entre les différents acteurs concernés par l'application des dispositions de la convention internationale des droits de l'enfant et du code de l'enfant				Agree	
5.3	Développer une feuille de route pour la mise en œuvre de la stratégie	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	11/29/2020	Cancelled	Cette activité n'est plus jugée pertinente
5.4	Vulgarisation du document de stratégie	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	6/29/2020	Cancelled	Retard dû à la non validation politique. Vu que les deux activités précédentes ont été supprimées, car elles ne sont plus pertinentes, Nous suggérons aussi la suppression de celle-ci qui se retrouve orpheline.
6	Renforcer le système de protection de l'enfant au sein des forces de sécurité et de défenses				Agree	

6.1	Formation des gendarmes et policier à l'approche système (3 séminaires programmés)	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	6/29/2021	Completed	Formation realisee du 08 au 10 janvier 2020. (70 agents formes). Sur cette meme lancee, 60 officiers de polices judiciaires de trois provinces pour le bloc Sud: Ngounie, Nyanga, Moyen Ogooue; Et 60 autres pour le bloc Est des provinces du Haut Ogooue, Ogooue Lolo et Ogooue Ivindo, ont ete formes a la pratique des aptitudes de l'approche systemique dans la cadre du concept . Les livrables attendus a moyen et long termes demeurent l'application, pendant les enquetes et les auditions, des standards d'ecoute de l'enfant victimes ou auteurs de violences sexuelles, de referencement vers les services sociaux les plus proches et de confidentialiste des renseignements sur l'enfant pour ne pas heurter sa situation deja vulnérable et le re-victimiser. Ainsi, 120 officiers de police Judiciaires pourraient assister et accompagner l'enfant et sa famille de maniere securisee dans toutes situations de violence.
6.2	Evaluation de l'application de l'approche système au sein de la gendarmerie et de la police	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	11/29/2021	Cancelled	L'evaluation ne se justifie plus car le bureau souhaiterait realiser une etude exhaustive sur toutes les formes de violence, comme l'etude de 2010 pour etablir une meilleure corelation avec les resultats du prochain EDSG III dont le rapport est attendu.
7	Modéliser la/les chaîne(s) de services et les mécanismes de coordination - au niveau national et décentralisé – capables d'assurer l'accessibilité, l'adéquation, la continuité, la cohérence et la viabilité de la prise en charge des enfants victimes de violence/abus/exploitation et des enfants en danger				Disagree	
8	Appuyer les structures de prises en charge départementales pour une production des données ventilées par âge, sexe, handicap, zone géographique, origine ethnique et nationale et milieu socioéconomique, afin de faciliter l'analyse de la situation de tous les enfants, en particulier les enfants vulnérables				Disagree	
9	Vulgariser et renforcer l'appropriation d'outils de travail et de guides de normes et standards concernant la prise en charge des enfants victimes de violence/abus/exploitation/traite				Agree	

9.1	Formation des OSC sur les normes et standards en partenariat avec la DGPVO	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	11/29/2021	Completed	3 ateliers organisés pour 80 leaders de mouvements confessionnels. La poursuite des formations a été suspendue en attendant le déconfinement total. Cette poursuite des formations a eu lieu l'occasion pour le bureau pays de renforcer les capacités de leaders de 8 OSC sur la connaissance et la pratique relative à la prévention et la lutte contre les abus et exploitation sexuelle dans le cadre du concept PSEA. Comme livrables, les OSC ont développé des plans d'actions et des documents de Code de Conduite sur la prohibition des violences sexuelles par les membres de ces organisations. Ces documents, les OSC les ont postés sur le portail de UNPP.
9.2	Formation des travailleurs sociaux et policiers sur les manuels clés en partenariat avec le Comité de suivi de la lutte contre la traite	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	12/29/2022	Completed	6 ateliers en 2018. Organisation d'un atelier pour 20 travailleurs sociaux le 19 sept 2020 sur la PEC en urgence humanitaire des migrants clandestins.
10	Appuyer le renforcement du dispositif de supervision et de contrôle des services/structures de prise en charge des enfants en difficultés				Disagree	
11	Réaliser un état des lieux comprenant une cartographie des services et des ressources existantes dans le domaine de la protection de l'enfance sur la base des standards internationaux				Agree	
11.1	Réaliser une Etude Sur les capacités de prise en charge des enfants en situation de vulnérabilité des services sociaux de protection	UNICEF Gabon / Section protection	Michel Ikamba	12/29/2022	Cancelled	Ne peut être réalisé par manque de financement.